

НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ГОРСКИТЕ ТЕРИТОРИИ, СОБСТВЕНОСТ НА ОБЩИНА ДУПНИЦА

Глава първа ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл.1 /1/ С тази наредба се регламентират условията и реда за управлението, стопанисването, ползването и опазването на горски територии – общинска собственост, както и ползването на дървесина и недървесни горски продукти.

/2/ Управлението, стопанисването и ползването на горски територии – общинска собственост се осъществява в съответствие със Закона за горите, Закона за общинската собственост и подзаконовите нормативни актове по тяхното прилагане.

Чл.2 Общинските горски територии са основно национално и общинско богатство, което се ползва от особената закрила на държавата, общината и местната общност.

Чл.3 Гори и горски територии са площите от землището на общината, отговарящи на условията на чл. 2 от Закона за горите.

Чл.4 Горските територии на общината изпълняват следните основни функции:

1. защита на почвите, водните ресурси и чистотата на въздуха;
2. поддържане на биологичното разнообразие на горските екосистеми;
3. осигуряване на социални, образователни, научни, ландшафтни и рекреационни ползи за обществото;
4. защита на природното и културното наследство;
5. производство на дървесни и недървесни горски продукти;
6. регулиране на климата и усвояване на въглерода.

Раздел I Собственост

Чл.5 Общинска собственост са горските територии, правото на собственост върху които е възстановено на общината, както и тези, придобити от нея чрез правна сделка или по други придобивни способи, и не представляват държавна или частна собственост.

Чл.6 /1/ Горите и земите от общинските горски територии са публична и частна общинска собственост.

/2/ Публична общинска собственост са горските територии:

1. предоставени за управление на ведомства за изпълнение на функциите им или във връзка с отбраната и сигурността на страната, или за извършване на здравни, образователни и хуманитарни дейности;

2. попадащи в най-вътрешния пояс на санитарно – охранителните зони на водоизточниците и съоръженията за питейно – битово водоснабдяване и на водоизточниците на минерални води по Закона за водите;

3. попадащи в защитени територии по смисъла на чл. 5, т. 3, 5 и 6 от Закона за защитените територии;

4. включени в териториите за културно – историческа защита по Закона за културното наследство.

/3/ Частна общинска собственост са всички останали горски територии на общината.

Раздел II Разпореждане с горските територии на общината

Чл.7 Разпореждането с горските територии – собственост на общината се извършва в съответствие с разпоредбите на Раздел II на Глава трета от Закона за горите и на Глава четвърта от Закона за общинската собственост.

Чл.8 Общината може да придобива поземлени имоти в горски територии, чрез покупка, замяна, дарение, делба, завещание или чрез други начини, определени в закона .

Чл.9 За нуждите на общината и с цел увеличаване лесистостта на землището, общината може да закупува горски и земеделски територии - собственост на физически лица, на юридически лица, на религиозни организации и на държавата.

Чл.10 /1/ Закупуването от общината на горски територии се извършва въз основа на разпоредбите и при спазване на условията на Закона за общинската собственост, след решение на Общинския съвет.

/2/ Въз основа на решението на Общинския съвет, по ал. 1 кметът на общината взема решение за откриване на процедурата, в която се посочват:

1. общините и землищата, в които общината желае да закупи имоти;
2. методиката за оценка на предложенията, както и критериите за избор на имотите – предмет на сделката;
3. датата, мястото и часът на разглеждане на предложенията;
4. начинът на плащане и евентуални обезпечения;
5. специални изисквания към участниците;
6. други условия.

/3/ Решението по ал. 2 се оповестява публично чрез средствата за масово осведомяване, на интернет страницата на общината или по друг подходящ начин в срок, не по-малък от два месеца преди датата на разглеждане на предложенията.

/4/ Заинтересуваните лица правят писмено предложение до кмета на общината, в което съобщават предложението си. В него се посочва предлаганата от продавача цена на имота и се прилагат:

1. документ за собственост;
2. скица на имота;
3. данъчна оценка на имота;
4. извадка от горскостопанския план или програма за съответния имот.

/5/ В деня, определен за разглеждане на предложенията, кметът на общината издава заповед, с която назначава Комисия, която се състои от седем члена, като трима от тях са общински съветници. Комисията разглежда получените предложения и дава становище с предложение за закупуване на имотите или с отказ за закупуване. Комисията се състои от седем човека, като трима от тях са общински съветници. За работата на комисията се изготвя протокол.

/6/ Въз основа на протокола по ал. 5, кметът на общината сключва договори с лицата, определени за продавачи, за закупуване на имотите им.

/7/ Договорът по ал. 6 влиза в сила от датата на вписването му в службата по вписванията по местонахождението на имота.

Чл.11 /1/ Общината може да продава или заменя горски територии - частна общинска собственост, по реда на Закона за общинската собственост, при спазване на разпоредбите на Закона за горите.

/2/ Продажба по ал. 1 се извършва:

1. За прекратяване на съсобственост върху горски територии между общината и други съсобственици;
2. Когато с влязъл в сила общ устройствен план е предвидена промяна на предназначението на горската територия за създаване на нови или разширяване строителните граници на съществуващи урбанизирани територии.

/3/ В случаите по чл. 2, т. 1 продажбата се извършва без провеждане на търг, когато другите съсобственици са приели предложението за продажба по реда на Закона за собствеността. Във всички останали случаи продажбата се извършва чрез провеждане на търг.

/4/ Замяна по ал. 1 може да се извърши само в случай че тя е:

1. Способ за прекратяване на съсобственост върху горски територии между общината и други съсобственици;
2. Начин за изпълнение на задължения на общината, произтичащи от договор с държавата;
3. Необходима във връзка със строителството на обекти с национално значение по смисъла на Закона за устройство на територията или на национални обекти по смисъла на Закона за държавната собственост;
4. Необходима във връзка със строителството на общински обекти от първостепенно значение по смисъла на Закона за устройство на територията, които са публична общинска собственост;
5. Способ за промяна на собствеността върху съществуващи горски автомобилни пътища или части от тях между, общината, държавата и горски сдружения.

/5/ В случаите по ал. 4, т. 1 придобиваните от общината поземлени имоти вследствие на замяната трябва да граничат с горски територии - собственост на общината.

/6/ Не се допуска замяна, когато:

1. Върху имотите, собственост на трети лица, са учредени ипотека или други вещни права;
2. Разликата в стойността на имотите, предмет на замяна, определени по реда на Наредбата по чл. 86, ал. 2 от Закона за горите, е по-голяма от 5 на сто;
3. Имотите, предмет на замяна, са отдадени под наем или под аренда;
4. В резултат на замяната се разделят имоти - общинска собственост.

/7/ В случаите по ал. 4, т. 2 – т. 5 с договора за замяна се определя и срокът за изграждане на обекта или съоръжението, мотивирали решението за замяна. При неспазване на условията по договора, кметът на общината може да развали договора по съдебен ред.

Чл.12 /1/ Включването в общинските горски територии на негодни за земеделско ползване или слабопродуктивни земи, се извършва по реда на Закона за опазване на земеделските земи, след решение на Общинския съвет и при условията на чл. 81 от Закона за горите.

/2/ Влязлото в сила решение по ал. 1 се изпраща на съответната Областна Дирекция „Земеделие” за отразяване на промяната в картата на възстановената собственост.

Чл.13 /1/ Поземлени имоти в горски територии общинска собственост могат да бъдат предоставени за временно ползване под наем или под аренда:

1. срокът за отдаване под наем, не може да бъде по-дълъг от 10 години;
2. срокът за отдаване под аренда, не може да бъде по-дълъг от 30 години.

/2/ Поземлени имоти в горски територии общинска собственост се отдават за временно ползване под наем или под аренда, чрез сключване на договор от кмета на общината след решение на Общинския съвет, като се ползват само за дейностите, за които са предоставени.

/3/ Ползването на дървесина не може да бъде предмет на договор за наем на поземлен имот в горска територия общинска собственост.

Чл.14 При сключване или прекратяване на договор за наем или аренда на поземлени имоти в горски територии общинска собственост, общината писмено уведомява съответната регионална дирекция по горите.

Раздел III Стопанисване на общинските горски територии

Чл.15 Стопанисването на горските територии на общината се осъществява в съответствие с разпоредбите на Закона за горите и обхваща дейностите по залесяване, защита срещу ерозия и порои и провеждане на сечи в горите.

Чл.16 /1/ Дейностите - залесяване на горски територии; определяне на източниците от горската семепроизводствена база, събирането и добива на горски репродуктивни материали, тяхното окачествяване, търговия, внос и износ; защитата на горските територии срещу ерозия и порои, както и строежа на укрепителни съоръжения, се организират при условия и по ред, определени с Наредбата на Министерския съвет по чл.95, ал.1 от Закона за горите.

/2/ Сечите в горите на общината се провеждат за възобновяване, отглеждане и подобряване състоянието на горите и за постигане на целите, заложили в горскостопанските планове и програми, при условия и по ред, определени в Наредбата на Министерство на земеделието и храните по чл. 101, ал.3 от ЗГ.

/3/ Защитата на горските територии срещу ерозия и порои обхваща дейности свързани предпазване повърхностния почвения слой и осигуряване на възможност за развитие на растителност, включително и чрез строеж на укрепителни технически съоръжения.

/4/ Залесяването и защитата на горските територии срещу ерозия и порои се извършва в съответствие с утвърдения горскостопански план.

/5/ Общината възлага изпълнението на дейностите по чл. 16, ал. 1 чрез открит конкурс, пряко договаряне или други при условия и ред, определени в Закона за горите и Наредбата за условията и реда за възлагане изпълнението на дейности в горските територии – държавна и общинска собственост, и за ползването на дървесина и недървесни горски продукти.

Чл.17 /1/ Дейностите по чл. 16, ал. 1 могат да се извършват от общината, чрез наети лица, с които кметът на общината сключва трудов договор.

/2/ Общината може да извършва дейностите по ал. 1 въз основа на одобрена от Общинския съвет или кмета на общината план – сметка, в рамките на утвърдения бюджет за съответната бюджетна година.

Раздел IV

Ползване на дървесина и на недървесни продукти

Чл.18 /1/ Ползването на дървесина от горските територии на общината, което представлява добивът на дървесина и/или разпореждането с нея, се осъществява в съответствие на разпоредбите от Глава пета, Раздел 1 от Закона за горите, при условия и по ред, определени с Наредбата по чл. 95, ал. 1 от Закона.

/2/ Общината може да предостави добива на дървесина в собствените си гори на държавните предприятия по чл. 163 или на лица, регистрирани в публичните регистри по чл. 235 и 241, чрез сключване на договор от кмета на общината. Условията и редът за добива на дървесина се определят в договора.

/3/ Ползването от горски територии – общинска собственост, представлява ползването на дървесина и недървесни горски продукти и се осъществява след решение на Общинския съвет по един от следните начини:

- 1. чрез продажба на стояща дървесина на корен;*
- 2. чрез добив и продажба на добита дървесина.*

/4/ Обемите на ползването на дървесина в горските територии – общинска собственост, се определят в съответствие с горскостопанския план на общината.

/5/ Процедурите за възлагане на добива и за продажба на дървесина се провеждат при наличие на изготвен годишен план на общината.

/6/ Годишния план по ал. 5 се изготвя в срок до 31 октомври и се одобрява от кмета на общината след решение на Общинския съвет. Годишния план се публикува на интернет страницата на общината в срок до 15 ноември.

/7/ Процедурите за ползване на дървесина от горските територии- общинска собственост, се провеждат в съответствие с график, утвърден от кмета на общината.

Чл. 19 /1/ Когато ползването на дървесина се извършва в горски територии – общинска собственост, общината може да предостави до една трета от годишното си ползване на дървесина за добив или за преработване на търговци, които осъществяват дейността си и имат седалище и адрес на управление на територията на съответната община, чрез сключване на договор от кмета на общината.

/2/ Търговците по ал. 1 следва да отговарят на изискванията на чл. 115, ал. 1, т. 2 от Закона за водите.

Чл.20 /1/ Ползването на недървесни горски продукти от горските територии на общината, което представлява добивът на смола, борина, сено, кори, лико, семена, гъби, лечебни и ароматни растения или части от тях, лишеи и мъхове, горски плодове, зеленина, коледни елхи, листников фураж, улов на животни, които не са дивеч, както и разпореждането с тях, се осъществява след решение на Общинския съвет при условията и по ред, определени с Наредбата по чл. 95, ал.1 от Закона за горите.

/2/ Ползвания на недървесни горски продукти, когато представляват стопанска дейност, се извършва само ако това е предвидено в утвърдения горскостопански план при условия и ред, указани в писмено позволително, издадено след извършено заплащане по одобрен от Общинския съвет ценоразпис.

Раздел V Паша в горските територии

Чл. 21 /1/ Пашата на селскостопански животни в горските територии на общината, се извършва в съответствие с разпоредбите от Глава пета, Раздел 3 на Закона за горите, след заплащане на цена за календарната година, определена с решение на Общинския съвет.

/2/ Ежегодно, до края на месец февруари, кметът на общината издава заповед, в която се посочват горските територии независимо от тяхната собственост, в които е забранена пашата на селскостопански животни.

Раздел VI Защита на горските територии

Чл.22 Защитата на горските територии общинска собственост, която обхваща мерките за превенция и борба с болести, вредители, пожари и други абиотични въздействия, се осъществява от кмета на общината по реда на Глава шеста от Закона за горите.

Чл. 23 Кметът на общината, кметовете на кметства и кметските заместници организират, за сметка на общинския бюджет, доброволни формирования за гасене на горски пожари по реда на Закона за защита при бедствия.

Чл.24 Защитата на горските територии от болести и вредители и други повреди се организира и осъществява от собствениците, съответно от лицата, на които територията е предоставена за управление, за тяхна сметка.

Раздел VII Достъп до горите на общината

Чл.25 /1/ Достъпът до горските територии е свободен, на собствен риск, при спазване указанията на собственика на горската територия, освен в случаите, предвидени в Закона за горите.

/2/ С разрешение, издадено по Закона за горите, се осигурява достъпът до горски територии, в които се провежда добив на дървесина, като това обстоятелство се установява, чрез поставена обозначителна табела.

/3/ Разрешението по ал. 2 се издава в писмена форма от кмета на общината, упълномощено от него лице и кметовете и кметските заместници.

Чл.26 В имотите в горските територии не може да се извършва ограждане или други действия, които ограничават свободното придвижване на хора, диви животни и води, с изключение на имоти, за които това е изрично предвидено в нормативен или административен акт.

Чл.27 /1/ Организираните обществени или спортни мероприятия в горските територии на общината, както и в територии, които граничат с тях, могат да се провеждат след получаване на разрешение от директора на съответната регионална дирекция по горите.

/2/ Искането за издаване на разрешение се подава най-малко 14 дни преди датата на мероприятияето, като се посочат мястото на провеждане и очакваният брой посетители.

Чл.28 Ограниченията и забраните не се прилагат в случаите, когато съответните дейности се извършват в изпълнение на служебните задължения на органи на държавно управление, съгласно Закона за горите и на служители, които изпълняват своите функции, съгласно специалните норми.

Раздел VIII

Строителство в горските територии без промяна на предназначението

Чл. 29 /1/ Строителство в горските територии собственост на общината, без промяна на предназначението, се допуска при изграждане на следните обекти:

1. стълбове за въздушни електропроводи;
2. стълбове за телекомуникационно оборудване, радио и телевизионно разпространение, съобщителни линии, безжичен интернет и други съоръжения на техническата инфраструктура;
3. сгради и съоръжения, свързани с управлението, възпроизводството, ползването и опазването на горите и дивеча, независимо от тяхната собственост;
4. подземни електропроводи, надземни и подземни проводи за хидротехнически съоръжения, нефтопроводи, топлопроводи, газопроводи, нефтопродуктопроводи, водопроводи, канализации, кабели и други елементи на техническата инфраструктура.

/2/ Строителството на обекти по ал. 1 се разрешава при условията и по реда на Закона за устройство на територията и на наредба на Министерството на регионалното развитие и благоустройството и Министерството на земеделието.

Глава втора УПРАВЛЕНИЕ НА ГОРСКИТЕ ТЕРИТОРИИ НА ОБЩИНАТА

Раздел I Структура

Чл. 30 /1/ Управлението на горските територии - общинска собственост, се осъществява:

1. от общинска горска структура, организирана в една от следните форми:
 - а) структурно звено в администрацията на общината;
 - б) търговско дружество, в което общината е едноличен собственик на капитала;
 - в) общинско предприятие по смисъла на Закона за общинската собственост;
2. от държавните горски стопанства и държавните ловни стопанства въз основа на сключен договор;
3. от физически лица или търговци, вписани в публичните регистри по чл. 235 и 241, въз основа на сключен договор.

/2/ Изборът на формата на управление по ал. 1, както и на лицата по ал. 1, т. 3 се определя с решение на Общинския съвет.

/3/ Когато горските територии - собственост на общината, са с площ над 1500 хектара, управлението на горските територии се осъществява по един от начините по ал. 1, т. 1 или 2.

/4/ В едномесечен срок от избора на формата на управление по ал. 1 кметът на общината писмено уведомява за това регионалната дирекция по горите.

/5/ Промяна на определената форма на управление по ал. 1 се извършва с решение на Общинския съвет.

Раздел II

Опазване и контрол в горските територии общинска собственост

Чл.31 Опазването на горските територии – общинска собственост, обхваща действията по установяване и предотвратяване на нарушения на разпоредбите на Закона за горите.

Чл. 32 /1/ Установяването и предотвратяването на нарушения в горските територии се извършва от служители, определени от кмета на общината.

/2/ Функциите по опазване на горските територии, независимо от тяхната собственост, се възлагат на правоспособни лица с лесовъдско образование, чрез сключване на договор от кмета на общината.

Чл. 33 /1/ Добитата дървесина от общински гори преди транспортирането се маркира с експедиционна марка.

/2/ Документите за транспортиране на дървесина от общински гори се издават ръчно или чрез електронно устройство.

Раздел III

Планиране на дейностите

Чл.34 /1/ Кметът назначава лице, което ежегодно изготвя годишен план за обемите на предвидените ползвания от горските територии - общинска собственост, чрез сключване на договор.

/2/ Годишният план за ползванията от горските територии - общинска собственост се публикува на интернет страницата на общината.

Чл.35 Лицето по чл. 34, ал. 1 представя информация:

1. за размера на планираните залесявания, отглеждане на култури, противопожарни мероприятия, противоерозионни дейности, строеж на пътища, отглеждане на млади насаждения

2. за планирания обем дървесина за ползване;

3. за планиран обем на страничните ползвания;

4. вида и планираните процедури.

Чл.36 В срок до 31 януари лицето по чл. 34, ал. 1 изготвя отчет за извършените дейности за предходната година, като го представя в Общинския съвет.

Раздел IV

Административни нарушения и наказания

Чл. 37 /1/ Наказва се с глоба от 255,65 до 2556,45 евро, ако не подлежи на по-тежко наказание, физическо лице, което в нарушение на тази наредба, на Закона за горите и на подзаконовите актове по прилагането му сече, извозва, товари, транспортира, разтоварва, придобива, съхранява, преработва или се разпорежда с дървесина и недървесни горски продукти.

/2/ Когато нарушението по ал. 1 е извършено от юридическо лице или едноличен търговец се налага имуществена санкция в размер от 1022,58 до 10 225,84 евро.

Чл. 38 За други нарушения на тази наредба, на Закона за горите и на подзаконовите актове по прилагането му наказанието е глоба от 25,56 до 255,65 евро, съответно имуществена санкция в размер от 51,13 до 511,29 евро, ако не е предвидено по-тежко наказание.

Чл.39 /1/ Нарушенията се установяват с констативни протоколи от лицата, вписани в регистъра за лесовъдска практика по чл. 235 от Закона за горите, за които има сключен договор за горскостопански дейности.

/2/ Лицата имат право да проверяват всички документи за сеч, паша и други ползвания от горите.

Чл. 40 /1/ Наказателните постановления по Закона за горите и подзаконовите актове по прилагането му се издават от кмета на общината - за нарушения, установени от лицата по чл. 274, ал. 1 от Закона за горите.

/2/ Глобите, имуществените санкции, както и сумите, получени от продажбата на отнетите вещи, или паричната равностойност на липсващите вещи - предмет и/или средство на нарушението, се внасят в бюджета на общината.

Чл. 41 Съставянето на актовете, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършва по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. По смисъла на този закон:

1. "Абиотични" са въздействия, фактори и повреди, причинени от елементи на неживата природа - вятър, сняг, ниски и високи температури, пожари и други.
2. "Висше лесовъдско образование" е висше образование по специалност от професионално направление "Горско стопанство" с придобита професионална квалификация "инженер по горско стопанство" или "магистър-инженер по горско стопанство" или "магистър-инженер" по специалностите "Горско стопанство", "Лесовъдство", "Лесоползване", "Лесоустройство", "Ловно стопанство", "Селекция, семепроизводство и горски култури", "Защита на горите", "Стопанисване на горите", "Ловно и рибно стопанство", "Лесоползване и икономика на горското стопанство" в съответствие с изискванията на Закона за висшето образование.
3. "Временен склад" е терен, утвърден с технологичния план за сеч и извоз, подходящ за складиране на добитата от сечището дървесина преди транспортирането ѝ.
4. "Горска семепроизводствена база" са всички одобрени и регистрирани източници за производство на горски репродуктивни материали.
5. "Горски автомобилни пътища" са трайни горски пътища с асфалтовобетонно покритие, повърхностна обработка или трошенокаменна настилка.
6. "Горски пътища" са временни или трайни съоръжения, необходими за стопанисване, опазване и защита на горските територии, добив на дървесина и недървесни горски продукти, стопанисване и ползване на дивеча.
7. "Горски репродуктивни материали" са единици за възпроизводство, части от растения и посадъчен материал от горски видове, предназначени за размножаване или залесяване.

8. "Горскостопански дейности" са дейности, свързани със стопанисването, защитата и опазването на горските територии и добива на дървесина, както и с изготвянето на горскостопански планове и програми.
9. "Добив на дървесина" е сеч и извоз на дървесина до временен склад.
10. "Инвентаризация на горските територии" е установяване на площта, количествените и качествените характеристики на горските територии по конкретни горскостопански показатели чрез оглед и измерване.
11. "Каламитети" са масови прояви на вредители, свързани с нанасянето на значителни повреди на насажденията.
12. "Лесистост" е процентното отношение на площта на една територия, заета от гори, към цялата ѝ площ.
13. "Лесовъдско образование" с образователно-квалификационна степен "магистър" е висше лесовъдско образование с професионална квалификация "магистър-инженер по горско стопанство" по специалностите "Горско стопанство", "Лесовъдство", "Лесоползване", "Лесоустройство", "Ловно стопанство", "Селекция, семепроизводство и горски култури", "Защита на горите", "Стопанисване на горите", "Ловно и рибно стопанство", "Лесоползване и икономика на горското стопанство" или професионална квалификация "инженер по горско стопанство", придобити по Закона за висшето образование.
14. "Пожароопасен сезон" е период от време, през което горските насаждения се характеризират с голяма пожарна опасност в зависимост от метеорологичните условия и риска от възникване на пожари.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

- § 1. Наредбата за управление на общинските горски територии в община Дупница се издава на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 181, ал. 6 от Закона за горите и е приета с Решение № от Протокол №/..... г. на Общински съвет – Дупница.
- § 2. Текстовете в наредбата са съобразени с действащото българско законодателство.
- § 3. Изменения и допълнения в наредбата се правят с решение на Общинския съвет.
- § 4. За неуредени в настоящата наредба въпроси Общинския съвет приема отделни решения.
- § 5. Формата на управление на общинските горски територии на община Дупница се определя с отделно решение на Общински съвет.
- § 6. При промяна на формата на управление с решение на Общински съвет, се предвижда технологичен срок за влизане в сила на новата форма на управление.
- § 7. Наредбата влиза в сила от 2026 г.